



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ  
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 38/2012-25  
Београд, 30. април 2012. године

На основу члана 9. тач. 2) и 3) и члана 13. ст. 2. и 5. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), у поступку накнадне контроле, покренутом на основу пријаве Министарства економије и регионалног развоја, са седиштем у Београду, Булевар Краља Александра 15,

Комисија за контролу државне помоћи, на 28. седници одржаној 30. априла 2012. године, доноси

### РЕШЕЊЕ

1. Дозвољава се државна помоћ која се додељује на основу Програма мера о распореду и коришћењу средстава за програмирање регионалног развоја и подршке малим и средњим предузећима и предузетништву у 2012. години и то за подршку малим и средњим предузећима, предузетницима и задругама за јачање иновативности и за подршку малим и средњим предузећима која имају тенденцију брзог раста – газеле.

2. Средства која се додељују на основу Програма мера о распореду и коришћењу средстава за програмирање регионалног развоја и подршке малим и средњим предузећима и предузетништву у 2012. години, за суфинансирање иницијатива јединица локалне самоуправе за припрему и спровођење пројеката на локалном и регионалном нивоу и за суфинансирање годишње чланарине јединица локалне самоуправе за рад и пословање акредитованих регионалних развојних агенција, не односе се на државну помоћ у смислу члана 2. тач. 1) и 3) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број. 51/09) (у даљем тексту: Закон).

3. Задужује се давалац државне помоћи да, у писаној форми, обавести корисника државне помоћи о томе да му додељује државну помоћ мале вредности (de minimis државну помоћ), као и о износу помоћи коју додељује и затражи од корисника да га, у писаној форми, обавести о свим другим de minimis државним помоћима које је добио у претходном трогодишњем фискалном периоду, као и да Комисији за контролу државне помоћи достави копију докумената о додели те помоћи, у року од 15 дана од дана доделе.

4. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

### Образложење

1. Подносилац и предмет пријаве:

Министарство економије и регионалног развоја поднело је Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) пријаву државне помоћи Број: 401-00-

115/2012-14 од 19. јануара 2012. године (у даљем тексту: Пријава), са Општим обрасцем пријаве државне помоћи и припадајућим прилозима (у даљем тексту: Општи образац), у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10).

Предмет пријаве и основ за доделу државне помоћи је Програм мера о распореду и коришћењу средстава за програмирање регионалног развоја и подршке малим и средњим предузећима и предузетништву у 2012. години (у даљем тексту: Програм).

Програм предвиђа следеће мере:

1. Суфинансирање иницијатива јединица локалне самоуправе за припрему и спровођење пројеката на локалном и регионалном нивоу (у даљем тексту: Мера 1),

2. Подршка малим и средњим предузећима, предузетницима и задругама за јачање иновативности (у даљем тексту: Мера 2),

3. Подршка малим и средњим предузећима која имају тенденцију брзог раста – газеле (у даљем тексту: Мера 3) и

4. Суфинансирање годишње чланарине јединица локалне самоуправе за рад и пословање акредитованих регионалних развојних агенција (у даљем тексту: Мера 4).

2. Опис Програма:

2.1. Правни основ за доношење Програма:

Правни основ за доношење Програма је садржан у члану 7. Закона о буџету Републике Србије за 2012. годину („Службени гласник РС“, број 101/11).

2.2. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи је Министарство економије и регионалног развоја.

2.3. Корисници државне помоћи:

Корисници државне помоћи предвиђени Мером 2 су: мала и средња предузећа (у даљем тексту: МСП), предузетници који воде двојно књиговодство и задруге, док су корисници предвиђени Мером 3 правна лица регистрована у Агенцији за привредне регистре и дефинисана као брзорастућа предузећа - газеле.

2.4. Процењени број корисника државне помоћи:

Процењени број корисника државне помоћи предвиђених Мером 2 је од 51 до 100.  
Процењени број корисника државне помоћи предвиђених Мером 3 је од 11 до 50.

2.5. Инструмент доделе државне помоћи:

Инструмент доделе државне помоћи је субвенција.

2.6. Планирани износ државне помоћи:

Укупан планирани износ државне помоћи предвиђене Мером 2 је 50.000.000,00 динара.

Укупан планирани износ државне помоћи предвиђене Мером 3 је 30.000.000,00 динара.

#### 2.7. Планирано трајање државне помоћи:

Планирано трајање државне помоћи је од марта 2012. до јула 2013. године.

#### 2.8. Висина (интензитет) државне помоћи:

Корисници државне помоћи предвиђени Мером 2 могу остварити право на субвенције чији износ не може бити мањи од 100.000,00 динара, нити већи од 1.500.000,00 динара по кориснику.

Корисници предвиђени Мером 3 могу остварити право на суфинансирање до 50% оправданих трошкова активности, односно:

- од 100.000,00 динара до 1.500.000,00 динара по кориснику (прва група активности, Одељак III тачка 3) подтачка 3.3.1. Програма) и

- од 100.000,00 динара до 800.000,00 динара по кориснику (друга група активности, Одељак III тачка 3) подтачка 3.3.1. Програма).

#### 2.9. Циљ и намена Програма:

Општи циљ Програма је подршка равномерном регионалном развоју, развоју пословне инфраструктуре и повећање конкурентности и иновативности малих и средњих привредних субјеката, предузетника и задруга.

Специфични циљеви који би требало да се остваре реализацијом Мере 2 Програма су: унапређење културе инвестирања МСП-а, предузетника и задруга у иновације, ради повећања конкурентности кроз подршку развоју иновација у МСП-има, предузетницима и задругама; повезивање МСП-а, предузетника и задруга —са научно-истраживачким организацијама, факултетима и консултантским кућама за трансфер знања и технологије, повећање вредности и обима промета МСП-а, предузетника и задруга на домаћем и међународном тржишту; повећање броја предузећа, предузетника и задруга која инвестирају у иновативне активности.

Средства предвиђена Мером 2 Програма намењена су суфинансирању трошкова: развоја новог производа или услуге, значајног побољшања постојећег производа или услуге, израде нових колекција у модној индустрији, израде индустријског дизајна/редизајна производа, израде нове амбалаже производа, маркетинг планирања развоја производа/услуга, побољшања постојећег и увођење новог процеса производње, откупа права на домаћи патент/мали патент и патентну документацију.

Циљеви Мере 3 Програма су: унапређење конкурентности МСП-а, која својим пословањем остварују успех на тржишту, повећавају запосленост и убрзано се развијају — газеле, кроз подршку развоју МСП и њиховом динамичнијем расту; повећање вредности и обима промета-брзорастућих МСП на домаћем и међународном тржишту; повећање интернационализације МСП и повећање директних улагања у динамична предузећа.

Намена средстава предвиђених Мером 3 Програма је суфинансирање трошкова: активности усклађивања технолошких капацитета постројења са најбоље доступним

техникама у области еколошке заштите, усклађивања са захтевима домаћих и европских прописа и стандарда о безбедности производа, израде техничко-пројектне документације или студија о техничкој изводљивости, добијања патената и других права индустријске својине, увођења ЕРП информационих система, припреме и реализације развојних пројеката представљања и повезивања предузећа са инвеститорима, увођења нове организационе структуре, припреме средњерочног стратешког плана предузећа, као и специјализоване обуке за менаџмент и др.

#### 2.10. Одлука Комисије:

Комисија је Закључком број 38/2012-01 од 30. марта 2012. године, покренула поступак накнадне контроле дозвољености државне помоћи која се додељује на основу Програма.

Комисија је, након разматрања Пријаве, Општег обрасца и свих достављених прилога, на 28. седници, одржаној 30. априла 2012. године, утврдила да Програм садржи основ за доделу државне помоћи, предвиђене Мером 2, која се односи на подршку МСП, предузетницима и задругама за јачање иновативности и Мером 3 која се односи на подршку МСП која имају тенденцију брзог раста – газеле, сагласно члану 2. тачка 1) Закона.

Мера 2 и Мера 3 представљају државну помоћ коју није могуће доделити по правилима за доделу регионалне, хоризонталне или секторске државне помоћи, утврђеним Уредбом о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10 и 100/11) (у даљем тексту: Уредба) (члан 95. став 1. Уредбе).

Анализирајући Програм у делу који се односи на Мери 2 и Мери 3, Комисија је утврдила да се средства не додељују за: вађење угља, набавку друмских теретних возила у привредним субјектима која обављају услуге превоза терета, привредним субјектима у тешкоћама, за подстицање извоза, односно за успостављање и функционисање дистрибутивне мреже или за друге текуће расходе повезане са извозном делатношћу, као ни за давање предности домаћим производима у односу на увозне производе. Наиме, Мера 2 и Мера 3 представљају суфинансирање трошкова развоја новог производа или услуге, значајног побољшања постојећег производа или услуге, израде нових колекција у модној индустрији, израде индустријског дизајна/редизајна производа, израде нове амбалаже производа, маркетинг планирања развоја производа/услуга, побољшања постојећег и увођење новог процеса производње, откупа права на домаћи патент/мали патент и патентну документацију, а у случају брзорастућих предузећа - газела за активности усклађивања технолошких капацитета постројења с најбоље доступним техникама у области еколошке заштите, усклађивања са захтевима домаћих и европских прописа и стандарда о безбедности производа, израде техничко-пројектне документације или студија о техничкој изводљивости, добијања патената и других права индустријске својине, увођења ЕРП информационих система, припреме и реализације развојних пројеката представљања и повезивања предузећа са инвеститорима, увођења нове организационе структуре, припреме средњерочног стратешког плана предузећа и специјализоване обуке за менаџмент (члан 95. став 2. Уредбе).

Мером 2 и Мером 3 планирани износ државне помоћи, по кориснику, је од 100.000,00 динара до 1.500.000,00 динара, што је у складу са чланом 96. став 1. Уредбе, којим је прописано да се појединачном привредном субјекту могу доделити средства у висини до 200.000 евра у динарској противвредности, а у сектору друмског саобраћаја у

висини до 100.000 евра у динарској противвредности, у било ком периоду у току три узастопне фискалне године.

С обзиром на напред наведено Комисија сматра да Програм представља основ за доделу државне помоћи мале вредности (*de minimis* државна помоћ), предвиђене чл. 95. до 97. Уредбе.

Имајући у виду да се реализацијом Програма пружа подршка МСП, предузетницима и задругама, као и брзорастућим предузећима – газелама, у циљу повећања њихове конкурентности, кроз подршку развоја иновација и инвестирања у иновативне активности, повезивање са научно-истраживачким организацијама, факултетима и консултантским кућама за трансфер знања и технологије, повећања њихове вредности и обима промета на домаћем и међународном тржишту, њиховог динамичнијег раста, повећања интернационализације и повећања директних улагања у динамична предузећа, Комисија сматра да је оправдано доделити државну помоћ у складу са правилима која су утврђена чл. 95. до 97. Уредбе, односно према правилима која уређују доделу државне помоћи мале вредности (*de minimis* државна помоћ).

Анализирајући Мери 1 и Мери 4 Програма, Комисија је мишљења да ове активности не представљају државну помоћ, у смислу члана 2. тачка 1) Закона, којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту. Узимајући у обзир да Мера 1 и Мера 4 предвиђају доделу средстава за суфинансирање иницијатива јединица локалне самоуправе за припрему и спровођење пројеката на локалном и регионалном нивоу, као и за суфинансирање годишње чланарине јединица локалне самоуправе за рад и пословање акредитованих регионалних развојних агенција, Комисија сматра да се не нарушава, нити постоји опасност да дође до нарушавања конкуренције на тржишту, већ се остварује подршка: развоју пословне инфраструктуре и друге инфраструктуре која доприноси стварању повољних услова за пословање, отварање и развој МСП и предузетника; повећању запошљавања, иновативности и конкурентности; развоју услуга за МСП, предузетништво и задруге, промоцији регионалног идентитета и брендирања региона и јачању институционалне инфраструктуре намењене регионалном развоју.

Комисија је утврдила да корисници предвиђени Мером 1 и Мером 4 нису корисници државне помоћи, у смислу члана 2. тачка 3) Закона, којим је одређено да је корисник државне помоћи свако правно и физичко лице, које у обављању делатности производње и/или промета робе и/или пружања услуга на тржишту, користи државну помоћ у било ком облику. Наиме, средства се додељују јединицама локалне самоуправе које су непосредно одговорне за припрему и управљање пројектима и не наступају у својству посредника, односно за јединице локалне самоуправе које су разврстане у трећу и четврту групу развијености.

Комисија је задужила подносиоца пријаве државне помоћи да, у писаној форми, обавести корисника државне помоћи о томе да му додељује *de minimis* државну помоћ, као и о износу помоћи коју додељује и затражи од корисника да га, у писаној форми, обавести о свим другим *de minimis* државним помоћима које је добио у претходном трогодишњем фискалном периоду и да Комисији у року од 15 дана од дана доделе, достави копију докумената о додели те помоћи (члан 97. ст. 1. и 2. Уредбе).

У складу са наведеним, Комисија је донела решење као у диспозитиву.

**Упутство о правном средству:** Ово решење је коначно и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ  
  
Инга Штупут-Ђурић



Достављено:

- Министарству економије и регионалног развоја
- Архиви